

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind eficiența energetică și promovarea utilizării la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În anul 2000 a fost adoptată Legea nr.199/2000 privind utilizarea eficientă a energiei care a creat cadrul legal pentru aplicarea politicii naționale de utilizare eficientă a energiei.

În contextul preocupărilor de combatere a efectelor schimbărilor climatice și a creșterii previzionate a dependenței UE de importurile de energie (bazată pe cererea mondială în creștere a energiei și diminuarea rezervelor de energie convențională asociată cu faptul că aceste rezerve sunt localizate parțial în regiuni amenințate de insecuritate), documentele programatice și comunicările din domeniul energiei publicate de Comisia Europeană (COM) după 2005 au subliniat importanța majoră a eficienței energetice în cadrul politicii energetice europene, reliefând faptul că aplicarea măsurilor aferente contribuie semnificativ la îndeplinirea simultană atât a obiectivului UE de reducere cu 20% până în 2020 a emisiilor de CO₂, cât și a celui vizând îmbunătățirea securității în aprovizionarea cu energie.

În sensul celor de mai sus, pe de o parte, în anul 2006, COM a publicat Planul de Acțiune privind Eficiența Energetică, al cărui obiectiv este reducerea consumului de energie la nivelul UE cu 20% până în anul 2020, iar pe de alta parte, acquis-ul în materie a evoluat, în sensul că, spre deosebire de perioada anterioară, când legislația comunitară adoptată a urmărit aproape exclusiv îmbunătățirea eficienței energetice legată de producția de energie, în prezent accentul este pus pe segmentul de cerere a energiei, prin măsuri destinate îmbunătățirii eficienței energetice la

	<p>consumatorii/utilizatorii finali. Aceste măsuri sunt reglementate prin Directiva 2006/32/CE eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice și de abrogare a Directivei 93/76/CEE a Consiliului.</p> <p>A apărut astfel necesitatea adaptării legislației cadru naționale din domeniul eficienței energetice la evoluțiile intervenite în abordarea acestei politici la nivel comunitar.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Schimbările preconizate în noul act normativ vizează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • introducerea de noi responsabilități pentru Agenția Română pentru Conservarea Energiei, respectiv monitorizarea programelor de îmbunătățire a eficienței energetice și a economiilor de energie care rezultă în urma prestării serviciilor energetice și a altor măsuri de îmbunătățire a eficienței, acreditarea furnizorilor de servicii energetice, monitorizarea acordurilor voluntare încheiate între operatorii economici și Guvern pentru creșterea eficienței energetice, elaborarea împreună cu Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice a liniilor directoare privind eficiența energetică și economiile de energie ca posibile criterii de evaluare în licitațiile pentru achiziții publice; • introducerea unui capitol privind stimulentele financiare și fiscale destinate creșterii eficienței energetice și a utilizării surselor regenerabile de energie la consumatorii finali. Aceste stimulente se pot acorda, cu respectarea legislației în materie de ajutor de stat, în vederea subvenționării furnizării programelor și măsurilor de îmbunătățire a eficienței energetice, dezvoltării unei piețe de servicii energetice și echipamente eficiente energetic, cât și promovării producției unor astfel de echipamente; • noi responsabilități pentru distribuitorii de energie, operatorii sistemului de distribuție a energie și societățile de vânzare cu amănuntul a energiei, respectiv obligația de a furniza servicii energetice destinate eficientizării consumului de energie al utilizatorilor finali și obligația de a comunica informații agregate despre consumatorii lor finali; • obligația autorităților administrației publice de a utiliza în procedura de achiziții publice cel puțin două dintre măsurile care vizează eficiența energetică, prevăzute în anexa nr. VI a Directivei 2006/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice și de abrogare a Directivei 93/76/CEE
3. Alte informații	

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Aplicarea măsurilor de îmbunătățire a eficienței energetice contribuie la creșterea securității energetice prin scăderea consumurilor și a importurilor de energie, la atingerea obiectivului de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și la creșterea ponderii surselor regenerabile de energie în consumul utilizatorilor finali.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Apariția și dezvoltarea unei piețe de servicii energetice, precum și dezvoltarea unei piețe de echipamente eficiente energetic.
3. Impactul social	Schimbarea comportamentului consumatorului în sensul reducerii consumului de energie și implicit a facturii aferente prin aplicarea de măsuri de eficiență energetică.
4. Impactul asupra mediului	Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră prin utilizarea echipamentelor eficiente energetic și mai puțin poluante cât și prin creșterea utilizării surselor regenerabile de energie la consumatorii finali.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2008	2009	2010	2011	2012	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat - cheltuieli personal - stimulente - cofinanțare proiecte de eficiență energetică b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	<p>Adoptarea prezentului act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.941/2002 privind organizarea și funcționarea Autorității Române pentru Conservarea Energiei; - elaborarea de acte normative privind acordarea de stimulente pentru promovarea eficienței energetice; - elaborarea Normelor Metodologice pentru punerea în aplicare a prezentului act normativ; - elaborarea Regulamentului de organizare și funcționare al Comitetului de Coordonare, cu rol consultativ în implementarea politicii de eficiență energetică în diferite sectoare de activitate; - elaborarea Planurilor Naționale de Acțiune în domeniul Eficienței Energetice. 					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Actul normativ transpune Directiva 2006/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice și de					

	abrogare a Directivei 93/76/CEE
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	
4. Evaluarea conformității:	Actul normativ este în conformitate cu Directiva 2006/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice și de abrogare a Directivei 93/76/CEE
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Directiva 2006/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice și de abrogare a Directivei 93/76/CEE a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 114 din 27 aprilie 2006
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost consultați distribuitorii de energie electrică, termică și gaze naturale.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Alegerea organizațiilor care au participat la consultări a avut la baza responsabilitățile ce revin acestora în implementarea unei politici de creștere a eficienței energetice.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul actului normativ a fost transmis spre consultare Asociației Municipiilor din România și Asociației orașelor din România.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.993/2008.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost respectată procedura prevăzută de Legea nr.52/2003 privind transparența în administrația publică. Proiectul a fost publicat pe website-ul Ministerului Economiei și Finanțelor în vederea informării. Menționăm că nu au fost primite observații pe marginea proiectului de act normativ.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind eficiența energetică și promovarea utilizării la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

The image shows a handwritten signature in black ink that reads "Tăriceanu". To the right of the signature is a circular official seal. The seal features the coat of arms of Romania in the center, surrounded by the text "ROMANIA" at the top and "GUVERNUL ROMÂNIEI" at the bottom.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU